
**МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА
ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2006-2013
НА ОБЩИНА ЛЮБИМЕЦ**



**ПРИЕТ С РЕШЕНИЕ № 176/ 04.04.2006 на
Общинския Съвет на Община Любимец**

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на използваните съкращения	3
Увод	4
Резюме на изводите и препоръките	5
Цели, методи и дейности на междинната оценка на ОПР на Община Любимец 2006 – 2013	7
I. Кратко въведение	7
II. Цели на междинната оценка	8
III. Начин на изпълнение на междинната оценка	9
Оценка на изпълнението на ОПР на Община Любимец 2006 – 2013	11
I. Оценка на изпълнението на приоритетите и целите на ОПР	11
➤ Приоритет 1	12
➤ Приоритет 2	15
➤ Приоритет 3	19
➤ Приоритет 4	24
➤ Приоритет 5	25
Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси	27
Изводи и препоръки	29
I. Основни изводи	29
II. Препоръки	29

**Списък на използваните
съкращения:**

Брутен вътрешен продукт

БВП	Брутна добавена стойност
БДС	Европейска комисия
ЕК	Европейски съюз
ЕС	Закон за регионалното развитие, приет 2004 г., отменен
ЗРР (2004)	Закон за регионалното развитие, приет 2008 г., действащ
ЗРР (2008)	Информационна система за управление и наблюдение
ИСУН	Кохезионен фонд
КФ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МРРБ	Министерство на труда и социалната политика
МТСП	Национален статистически институт
НСИ	Национална стратегия за регионално развитие
НСРР	Общински план за развитие
ОПР	ОП „Регионално развитие” 2007-2013
ОПРР	Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство” 2007-2013
ОПРСР	ОП „Развитие на човешките ресурси” 2007-2013
ОПРЧР	Областна стратегия за развитие
ОСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013
ПРСР	Регионален план за развитие
РПР	Структурни и Кохезионен фондове
СКФ	Южен централен район от ниво 2
ЮЦР	Търговско промишлена палата
ТПП	

УВОД

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение на договор между община Любимец и ДиНОВО ПРОДЖЕКТС ЕООД за услуга с предмет: “Изготвяне на междинна оценка по изпълнението на Общинския план за развитие 2006-2013 г. на Община Любимец”, в съответствие с чл.33, ал.1 и 2 от ЗРР и по задание, включващо:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на Общинския план за развитие (ОПР) 2006-2013 г. на Община Любимец;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за актуализация на Общинския план за развитие 2006-2013 г. на Община Любимец.

Общинският план за развитие е най-важният стратегически планов документ за устойчиво и интегрирано местно развитие. ОПР представлява инструмент за решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи, като същевременно осигурява достъп до националните и европейски финансови ресурси. С него се определят средносрочните цели и приоритети за развитие на общината в съответствие с целите и стратегиите на плановите документи от по-висок ранг (*Националния план за развитие; Националната стратегическа референтна рамка; Оперативните програми, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз; Националната стратегия за регионално развитие; Регионалните планове за развитие; Областните стратегии за развитие;*), като се отчитат специфичните характеристики и потенциала на общината.

Основното предназначение на този план е да се поставят на планова основа местните инициативи и да създаде конкретен документ, включващ цели, приоритети и мерки за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи. С това се обосновават стремежът и усилията на ръководството на Община Любимец да използва наличните ресурси и природни дадености по ефективен начин, за да осигури по-добри условия за реализация и по-висок просперитет на своето население.

ОПР на община Любимец за периода 2006-2013 г. е разработен от екип от специалисти, включващ: кметски наместници, администрацията на областната управа, териториално бюро по статистика, консултантски екип на „Ситиплан” – Пловдив и гражданско участие. Приет е от Общински съвет Любимец с решение № 176/ 04.04.2006 протокол 24 на основание чл.14, ал.4 от Закона за регионалното развитие.

ОПР е разработен на базата на Методическите указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и в съответствие с предвижданията на

Областната стратегия за развитие на Област Хасково, План за развитие на Южен централен регион и наличната към онзи момент информация относно действащи и предстоящи европейски политики и тяхното транспониране в Националната стратегическа референтна рамка, оперативни програми и програми за развитие на селските региони и т.н. Планът е бил разработен в режим на консултации със заинтересованите страни–общински съветници, представители на бизнеса, неправителствени организации във връзка с идентифициране на външните и вътрешните фактори за нуждите на SWOT анализа, както и за уточняване на визията и приоритетите за развитие, с цел отчитането на обществения интерес в плана и осигуряване на обществена подкрепа при неговата реализация.

Настоящият доклад за междинна оценка на ОПР 2006 – 2013 на Община Любимец е изготвен във връзка с разпоредбата на с чл. 9, ал. 1 и ал.2, и чл. 33, ал.1 , и чл. 36, ал. 1 от Закона за регионалното развитие. Представя се информация за:

- постигнатия напредък в изпълнението на целите и приоритетите за развитието на общината;
- възникналите проблеми и предприетите действия за тяхното преодоляване;
- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на ОПР до края на периода на неговото действие

Резюме на изводите и препоръките

Междинният доклад е важен документ, който очертава необходимостта от промени и действия във връзка с ефективното и ефикасното изпълнение на целите за развитие на регионите, определени с Националната стратегия за регионално развитие до 2015 г.

Оценяваният период 2006 – 2011 г. обхваща две важни за икономическото развитие на страната събития – присъединяването на България към Европейския Съюз и световната икономическа и финансова криза. В периода на разработване на Общинския план за развитие, който съвпада с предприсъединителния период на членство в ЕС, заложените приоритети и цели са съобразени с очакваното действие на Оперативните програми. След присъединяването на страната към ЕС през 2007 г. последва период на съгласуване и адаптиране на дизайна и механизмите на програмите от една страна и от друга изграждане на капацитет у бенефициентите за усвояване на европейските фондове. Този период съвпадна със световната икономическа криза, която се отрази негативно както на икономическото развитие на страната, така и на действието на европейските инструменти за подкрепа. Новият контекст на Лисабонската стратегия, както и някои нови стратегически документи на ЕС като стратегията в областта на устойчивото развитие, изискват нов прочит и прилагане на техните послания и

целева рамка в документите за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие, за да се гарантира приноса на българските райони и общини за постигането на целите им.

Проектите, по които се осъществяват дейности в Община Любимец през този период са ориентирани главно към стратегическите цели на ОПР свързани с приоритетно развитие и модернизиране на инфраструктурата, подобряване качеството на живот и социалната инфраструктура, повишаване на административния капацитет, изграждане на партньорства на различни нива, възстановяване и опазване на околната среда и развитие на екологичната инфраструктура. Целите на тези проекти са обвързани с възможностите за финансиране и ресурсите на община Любимец. Основен недостатък при извеждането на индикаторите, целите и показателите в ОПР е липсата на количествени и качествени стойности, които трябва да бъдат достигнати при реализация на ОПР.

При подготовка на следващия план за развитие е необходимо да се намали броя на стратегическите цели и мерки, като се изведат на преден план тези, които имат отношение към овладяване на негативните демографски процеси и негативната динамика в движението на населението.

За оставащия период на действие трябва да се определят целеви стойности за индикаторите, да действат ясни и точни критерии и показатели, които да се достигнат. Същевременно поставените цели, мерки и действия трябва да са реално постижими. Необходимо е да се ускори работата по приоритети и проекти, чието изпълнение изостава.

Основни изводи:

1. Бъдещата приложимост на общинския план за развитие на община Любимец ще зависи от детайлното описание на една работеща и ефективна системата за управление, наблюдение и оценка на плана, която ще подпомогне изпълнителната власт и органите на самоуправление в общината, както и отговорните административни звена за постигане на европейските стандарти за добро управление.
2. Нужно е допълнително да се доразвият и прецизират индикаторите за резултат по такъв начин, че да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението на всяка от заложените в плана мерки.

Препоръки:

С цел да се подобри изпълнението и наблюдението на ОПР, извършената междинната оценка предлага да бъдат предприети следните конкретни мерки:

1. Да бъде заложен по-прецизен и пълен набор от индикатори за оценка на изпълнението към всеки един приоритет на ОПР, които да способстват за обективната оценка на цялостното му изпълнение.
2. За оставащия период на действие до края на 2013 г. да се определят целеви стойности за всеки от индикаторите, които ясно да посочват конкретните количествени цели, които следва да бъдат достигнати;
3. Препоръчително е в общината да има постоянно действаща работна група за наблюдение изпълнението на плана по заложените индикатори, която на време да реагира на настъпилите промени и предлага нови решения с цел своевременно и максимално усвояване на възможните ресурси за реализация на Общинския план за развитие през периода до 2013 г., включително по линия на помощта от фондовете на ЕС.
4. Да се изработят и приложат конкретни действия и механизми за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР, напр. кръгли маси, обсъждания, секторни срещи-дискусии и др.
5. SWOT анализът трябва да бъде допълнен с нови възможности, предвид промяната във външните и вътрешните условия.

Цели, методи и дейности на междинната оценка на ОПР на Община Любимец 2006 – 2013

I. КРАТКО ВЪВЕДЕНИЕ

Настоящата оценка на Общинския план за развитие на община Любимец 2006 – 2013 е извършена в съответствие с чл. 33, ал. 1 и ал. 2 от Закона за регионално развитие от „ДиНОВО ПРОДЖЕКТС“ ЕООД съгласно подписан договор за изпълнение на услуга с предмет: “Изготвяне на междинна оценка по изпълнението на Общинския план за развитие 2006-2013 г. на Община Любимец”.

Общинският план за развитие на община Любимец 2006 – 2013 г. (ОПР) е разработен и приет с Решение № 176/ 04.04.2006 протокол 24 на Общински Съвет Любимец. Той е основен инструмент за прилагане на регионалната политика за устойчиво и балансирано развитие на общинско ниво и за ефективното управление на общината.

Основание за разработването на плана са разпоредбите на чл.14 от Закона за регионално развитие, съгласно които общинският план определя целите и приоритетите на развитие, както и финансовите ресурси за реализацията му. Съгласно изискванията на Закона,

общинските планове за развитие са средносрочни планови документи, като сроковете за тяхното разработване се обвързват с циклите на държавното планиране.

Основното предназначение на този план е да се поставят на планова основа местните инициативи и да създаде конкретен документ, включващ цели, приоритети и мерки за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи. С това се обосновава стремежът и усилията на ръководството на Община Любимец да използва наличните ресурси и природни дадености по ефективен начин, за да осигури по-висок просперитет и условия за реализация на своето население.

ОПР е разработен в съответствие с предвижданията на Областната стратегия за развитие на Област Любимец, Плана за развитие на Южен централен район и наличната към онзи момент информация, относно действащи и предстоящи европейски политики и тяхното транспониране в Националната стратегическа референтна рамка, оперативните програми и програмата за развитие на селските региони и т.н. Планът е бил разработен в режим на консултации със заинтересованите страни - общински съветници, представители на бизнеса, неправителствени организации и др. във връзка с идентифициране на външните и вътрешните фактори за нуждите на SWOT анализа, както и за уточняване на визията и приоритетите за развитие, с цел отчитането на обществения интерес в плана и осигуряване на обществена подкрепа при неговата реализация.

II. ЦЕЛИ НА МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА

Междинната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Любимец 2006 – 2013 г. се извършва, за да се осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на стратегията за периода 2006 – 2011 г. Предмет на анализ и оценка е изпълнението на приоритетите и целите, заложи в ОПР на Община Любимец, както и динамиката по формулираните индикатори.

Целите на междинната оценка са да подпомогне цялостното управление на ОПР, неговото актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране, а също и осигуряване на информация за подобряване на изпълнението на плана и в частност - подобряване на координацията и мониторинга по неговото изпълнение.

Целите на междинната оценка са да се извърши независим преглед на изпълнението на ОПР 2006 – 2013 и да се получи обективна информация за степента на напредък, като се направят препоръки за:

- Какви промени е необходимо да се направят по отношение на визията, приоритетите и стратегическата част на ОПР, които да докажат необходимостта от актуализация на плана до 2013 г., както и при подготовката на ОПР за периода 2014-2020 г.;

- Какви са необходимите действия, които трябва да се предприемат от Общинска администрация Любимец и Общински Съвет Любимец във връзка с по-нататъшното изпълнение на ОПР;
- Препоръки по отношение на системата за наблюдение на изпълнението на ОПР;
- Подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР.

III. НАЧИН НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА

За изпълнение на представените дейности бяха използвани методи, съгласувани с Методиката за провеждане на междинна оценка на областните стратегии за развитие и съобразно приложимите насоки на ЕК, описани в базирания в интернет инструмент за оценка на социално-икономическото развитие EVALSED.

ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ ИЗПОЛЗВА ДВЕ ОСНОВНИ ГРУПИ МЕТОДИ ЗА ОЦЕНКА:

1) Методи за събиране, съхранение и обработка на информация

- Проучване на документи. Преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката;
- Структурирани (стандартизирани интервюта), проведени с ключови участници в разработването и изпълнението на ОПР. Обобщените отговори на зададените въпроси дават задълбочена информацията за цялостния процес на планиране, изпълнение и отчитане на ОПР, както и за организацията и взаимодействието между основните партньори;

2) Методи за анализ на събраните документи и информация

- Експертна оценка. Оценката на изпълнението на ОПР бе формално разделена между експертите на фирмата, които формулираха свои становища, от които бяха изведени обобщените резултати от оценката;
- Качествен анализ. Този метод бе използван за изследване на качеството на изпълнение на приоритетите. По този начин са идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на база на което Изпълнителят предлага изводи и препоръки.
- Факторен анализ: Чрез този метод бяха определени две групи фактори: тези, които до момента влияят върху изпълнението и друга група, които ще оказват въздействие в бъдеще.

ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

За провеждане на качествена оценка на изпълнението на ОПР на Община Любимец, бяха изискани всички документи, касаещи планирането, отчитането и наблюдението, групирани по видове документи и нива както следва:

- Документи за планиране развитието на община Любимец – Общински план за развитие 2006 – 2013
- Документи за планиране на развитието на област Любимец и Южен централен район;
- Доклади от оценки на Регионален план за развитие за Южен централен район и оценка на Областна стратегия за развитие;
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР, предоставени от Община Любимец;
- Други източници на информация – териториалните служби и Националния статистически институт, Агенция по заетостта, служба ГРАО в общината, Единна информационна система за управление на регионалното развитие (ЕИСУРР).

ОБХВАТ НА РАБОТАТА И ИЗВЪРШЕНИ ДЕЙНОСТИ

Разработката на междинната оценка на ОПР на Община Любимец 2006 – 2013 г., включи следните етапи:

- **Подготвителен**, включващ разработването на Въстъпителен доклад и работен план-график, уточняване на необходимите документи и процедури на взаимодействие, както и провеждане на въстъпителна среща с експерти, определени от Възложителя, за обсъждане на конкретните стъпки по извършване на оценката;
- **Преглед на документи и събиране на информация**, включващ:
 - преглед на предоставените документи, свързани с оценката;
 - провеждане на интервюта с експерти от Община Любимец
 - Събиране на данни по индикаторите, заложен в ОПР.
- **Анализ на събраната информация и разработване на доклад от междинната оценка на ОПР.**

ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА ЛЮБИМЕЦ 2006 – 2013

Съгласно Методическите указания на МРРБ, ОПР следва да включва разработена система за индикатори за целите на текущия мониторинг и оценки. Системата следва да включва индикатори за:

- Ресурси – съотносими към бюджета,
- Продукти в резултат на извършваните дейности,
- Резултати от проектите – показател за ефективността и ефикасността от изпълнението им,
- Въздействия върху целевите групи и общинската общност, измерими определен период след приключване на проектите.

Индикаторите трябва да дават количествена и качествена информация за изпълнените дейности и операции и да позволяват реалистична оценка на степента на постигане на заложените цели. При формулирането на индикаторите се определя какво точно ще бъде наблюдавано и как, включително какви са източниците на информация по всеки индикатор.

Индикаторите трябва да бъдат обективно измерими, с ясно определени начини и средства за верифициране на информацията. Необходимо е също така още в етапа на изработване на ОПР да се определят базови стойности, спрямо които в последствие да бъде измервано изпълнението. Те обаче не са разделени съгласно изискванията на индикатори за продукти, резултати и въздействия. Няма определени базови стойности. По тази причина измерване динамиката на изпълнение на ОПР въз основа на регламентирани индикатори е затруднено.

Основните индикатори за наблюдение на ОПР, определени в самия план за развитие, не осигуряват достатъчна база за изготвяне на Междинна оценка, затова междинната оценка е направена въз основа на предварително дефинирани критерии за оценка на изпълнението на ОПР, които определят качеството и степента на изпълнение на целите и приоритетите. Текущ мониторинг не е правен от общината по този начин, липсва информация и отчетност.

1. ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРИОРИТЕТИТЕ И ЦЕЛИТЕ НА ОПР

Настоящата оценка прави преглед и анализ на изпълнението по всички приоритети и цели на ОПР Любимец 2006 – 2013 г. , като за оценяването им е използвана следната скала на експертно формулирани оценки: *ниска степен на изпълнение, средна степен на изпълнение и висока степен на изпълнение*. Избраният подход на качествено оценяване позволява да бъдат направени изводи и заключения в сравнителен план за степента на изпълнение на приоритетите на ОПР 2006 – 2013 на Община Любимец.

➤ ПРИОРИТЕТ 1 – РАЗВИТИЕ И УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА

При разработването на ОПР Любимец през 2006 г. в рамките на този приоритет е формулирани една главна цел с 4 подцели. Всеки приоритет съдържа главна цел, подцели, мерки и дейности. Към всяка дейност има посочени индикатори, с които става измерването на постигнатия напредък в изпълнението на ОПР.

Приоритет 1: РАЗВИТИЕ И УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА					
Главна цел: ИЗГРАЖДАНЕ НА СЪВРЕМЕННА ИНФРАСТРУКТУРА					
Подцел 1.1: РАЗВИТИЕ НА ПЪТНАТА ИНФРАСТРУКТУРА					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
1.1.1	Реконструкция на моста на р. Марица	2 000 000	10 000	2010	Извършена реконструкция
1.1.2	Рехабилитация и преасфалтиране на уличната мрежа в гр. Любимец. Изграждане на тротоари	Н.Д.	840 155	2013	Извършено асфалтиране
1.1.3	Рехабилитация на общинската междуселищна мрежа	8 900 000	162 726	2010	Извършено асфалтиране
1.1.4	Преасфалтиране на уличната мрежа в селата на общината	3 500 000	79 100	2013	Извършено асфалтиране
1.1.5	Изграждане на надлез над жп на пътя Любимец-Ивайловград	10 000 000		2013	Изградени надлези

При тази подцел има общо 5 дейности, като 3 от тях са с краен срок на изпълнение през 2013г.

Все още не е извършена реконструкция на моста на р. Марица, въпреки че поставения срок е 2010г. Не се наблюдава и особен напредък по изпълнението на останалите 4 дейности като има и сериозно разминаване между планирани средства и реално изразходвани. Необходимо е да се ускори работата по изпълнението на тези дейности, за да се гарантира, че ще бъдат изпълнение в установения срок.

Общото ниво на изпълнение е ниско.

При подцел 1.2 „Развитие на канализационната мрежа” има посочени две мерки, насочени към подобряването на канализационната инфраструктура на територията на общината и изграждане на пречиствателни станции за отпадни води както в Любимец, така и в околните населени места.

Приоритет 1: РАЗВИТИЕ И УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА					
Главна цел: ИЗГРАЖДАНЕ НА СЪВРЕМЕННА ИНФРАСТРУКТУРА					
Подцел 1.2: РАЗВИТИЕ НА КАНАЛИЗАЦИОННАТА МРЕЖА					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
1.2.1	Доизграждане и рехабилитация на канализационната мрежа и ПСОВ в гр. Любимец	6 800 000	2 467 385,66	2013	Изградени канализации
1.2.2	Изграждане на канализационна мрежа и МПСОВ в селата Малко градище, Лозен и Белица	3 000 000	НЕ	2010	Изградена ПСОВ

По мярка 1.2.1 е извършено проектирането на ПСОВ на гр. Любимец, като остава окончателното изграждане. Извършена е доизграждане и рехабилитацията на 5064,28 м канализационната мрежа в града. Срокът на изпълнение на мярка 1.2.2 е изтекъл, като освен това предвидените дейности не са изпълнени.

Общото ниво на изпълнение на тази подцел е ниско.

Приоритет 1: РАЗВИТИЕ И УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА					
Главна цел: ИЗГРАЖДАНЕ НА СЪВРЕМЕННА ИНФРАСТРУКТУРА					
Подцел 1.3: РАЗВИТИЕ НА ВОДОСНАБДИТЕЛНАТА МРЕЖА					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
1.3.1	Възстановяване и маркиране на санитарните зони на водохващанията	80 000	НЕ	2008	Възстановени санитарни зони
1.3.2	Подмяна и рехабилитация на водопроводната мрежа в града	3 680 000	27 000	2007	Подменени водопроводи

1.3.3	Подмяна и реконструкция на напорен водопровод с. Белица	400 000	197 000	2006	Нов водопровод
1.3.4	Подмяна на водопроводната мрежа в селата на община Любимец	2 900 000	НЕ	2012	Изградена водопроводна мрежа

При подцел 1.3 „Развитие на водоснабдителната мрежа” има посочени 4 дейности, насочени към подобряване и качествено обновяване на водоснабдителната мрежа на територията на общината, като предпоставка за повишаване на качеството на предоставяната услуга и качеството на живот на гражданите.

По мярка 1.3.1 няма реално извършена работа с ясен и измерим резултат. По мярка 1.3.2 са били изразходвани 27 000 лв. за подмяната на 1277 м. водопроводна мрежа. Извършена и подмяната и реконструкцията на напорния водопровод на с. Белица, като прави впечатление, че реално изразходваните пари са около 50% по-малко от планираните. По мярка 1.3.4 също все още няма предприети конкретни действия и резултати.

От така изложените резултати, следва, че степента на изпълнение на тази подцел към момента на правене на настоящата оценка също е ниска.

При подцел 1.4 „Енергоспестяваща и екологично щадяща енергетика” има заложиени 4 дейности, които трябва да допринесат за повишаване на енергийната ефективност на територията на общината.

Приоритет 1: РАЗВИТИЕ И УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА					
Главна цел: ИЗГРАЖДАНЕ НА СЪВРЕМЕННА ИНФРАСТРУКТУРА					
Подцел 1.4: ЕНЕРГОСПЕСТЯВАЩА И ЕКОЛОГИЧНО ЩАДЯЩА ЕНЕРГЕТИКА					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
1.4.1	Изграждане на мрежа и енергоспестяващо улично осветление в гр. Любимец	220 000	НЕ	2008	Ново осветление
1.4.2	Изграждане на мрежа и енергоспестяващо улично осветление в селата на общината	150 000	НЕ	2008	Ново осветление

1.4.3	Енергийно саниране на сгради общинска собственост (Публична и частна)	660 000	1 163 130,92	2010	Нов облик на сградите
1.4.4	Изграждане на газопровод за битови и промишлени нужди.	Проект	НЕ	2015	Газифициране на града

По първите две мерки не е изпълнено нищо. По мярка 1.4.3 е предвидено да бъдат санирани 9 сгради, като в момента се извършва санирането на СОУ „Желязко Терпешев”. Реализиран е и инвестиционен проект за за енергийна ефективност в НУ „Христо Ботев” и ОУ „СВ. СВ. Кирил и Методий” в с. Малко градище.

Последната мярка е все още на ниво проект, като срокът за изпълнение е 2015г. и по всяка вероятност тази мярка ще остане и в следващия Общински план за развитие на общината. При изпълнението на мерките, заложен в тази подцел, се забелязва, че има неизпълнение на 3 от общо 4-те мерки, а дори и при мярка 1.4.3, която е единствената, по която се осъществява някаква дейност има сериозно разминаване между планираните и реалните обеми на изпълнена работа и изразходвани средства. Степента на изпълнение на тази подцел е ниска.

Общите заключения, които могат да се направят при оценката на изпълнението на приоритет 1 от ОПР на Любимец е:

- Липса на начални стойности на индикаторите за изпълнение.
- Липса на добре аргументирана планировка на мерки, дейности, планирани средства и срокове за изпълнение
- Припокриване на дейностите от мярка 1.4.3 с тези от мерки 2.2.1 и 5.3
- Ниска степен на изпълнение на всички подцели.

➤ **Приоритет 2 - ЕКОЛОГИЧНА ОБСТАНОВКА, РАЗВИТИЕ НА СПОРТА И ТУРИЗМА**

Главната цел на приоритет 2 е ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕТО, като освен нея, има формулирани други 4 подцели с конкретни мерки и дейности за изпълнение.

Приоритет 2: ЕКОЛОГИЧНА ОБСТАНОВКА, РАЗВИТИЕ НА СПОРТА И ТУРИЗМА
Главна цел: ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕТО И ТУРИЗМА

Подцел 2.1 Подобряване на сметосъбирането и третирането на ТБО

Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
2.1.1	Въвеждане на система за организирано сметосъбиране и сметоизвозване във всички населени места на общината;	740 000	НЕ	2006	Чисто населено място
2.1.2	Ликвидиране и саниране на нерегламентирани сметища в общината	640 000	НЕ	2006	Чисто населено място
2.1.3	Осъвременяване и подобряване на зелените площи по населените места. Възстановяване на декоративната растителност по тротоарните площи, паркове, крайблокови пространства, алеи и градини.	18 000	НЕ	2010	Приветливо населено място
2.1.4	Конкретни действия за защита на биоразнообразието / ЗМ Долната Ува, Бакърлията, Глухите камъни/	Проект	НЕ	2013	Увеличени популации
2.1.5	Реконструкция на локален път при бул. Одрин, изграждане на пояс от декоративни дървета облекчаващ акустичното натоварване.	4 000	НЕ	2013	Обновен, нови дървета
2.1.6	Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъците от опаковки	150 000	НЕ	2010	По-чист град
2.1.7	Въвеждане на система за компостиране на биоразградими отпадъци	170 000	НЕ	2010	По-чист град

Действията предвидени в тази подцел целят да подобрят общите екологични условия на територията на общината, да оптимизират системите за управление на отпадъците, да се увеличи броя и да се подобри качеството на зелените площи, както и защита на биоразнообразието. От предоставените данни става видно, че планираните дейности не са изпълнени към момента на съставяне на оценката.

Приоритет 2: ЕКОЛОГИЧНА ОБСТАНОВКА, РАЗВИТИЕ НА СПОРТА И ТУРИЗМА
 Главна цел: ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕТО И ТУРИЗМА

Подцел 2.2: Развитие на образованието

Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
2.2.1	Поетапно и пълно обновление на материалната база на образованието в общината.	700 000	1 203 131	2013	Приветливи училища
2.2.2	Оптимизация на учебната мрежа в общината.	250 000	250 00	2012	Съвременно образование
2.2.3	Гарантиране на равен достъп за образование на децата и учениците от ромски произход и тяхната постепенна образователна интеграция в българското общество. От учебната 2006/2007 г. приемствени училища за подлежащи ученици от ромски произход да бъдат НУ "Захари Стоянов" и СОУ "Желязко Терпешев".	250 000	250 000	2007	Брой ученици

Изпълнението на тази подцел е насочена към подобряването на качеството на образованието, оптимизиране на образователната мрежа на територията на общината и осигуряване на равен достъп до образование на деца от ромски произход.

Санирано е училището СОУ „Желязко Терпешев”, като освен това е извършен основен ремонт на двете детски градини в града. С осъществяването на мерките 2.2.2 и 2.2.3 се цели извършване на оптимизация на образователната мрежа. Закрито е училище за роми в с. Георги Добрево, като учениците са преместени в СОУ „Желязко Терпешев”. Направени са строително-ремонтни работи, закупено е оборудване, изплатени са обезщетения на съкратения персонал и са покрити разходите са закриването

Степента на изпълнение на тази подцел е висока.

Приоритет 2: ЕКОЛОГИЧНА ОБСТАНОВКА, РАЗВИТИЕ НА СПОРТА И ТУРИЗМА
Главна цел: ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕТО И ТУРИЗМА

Подцел 2.3: Изграждане на екологични проекти и развитие на туризма

Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
2.3.1	Изграждане на екопътеки и съпътстващи обекти в района на яз. Ивайловград, местността "Глухите камъни" и Сакар.	100 000	478 591,60	2008	Брой туристи
2.3.2	Изграждане на екологичен парк по поречието на река Марица	100 000	НЕ	2013	Изграден парк

Тази подцел е насочена към развитие на екотуризма, популяризирането на местните забележителности и привличането на туристи на територията на общината. Изградени са екопътеки и съпътстващи обекти в района на яз. Ивайловград, местността "Глухите камъни" и Сакар на обща стойност от 478 591,60 лв. Все още обаче не са предприети реални действия за изпълнението на мярка 2.3.2, въпреки че крайният срок за изпълнение е 2013 г. Липсва и информация какъв е прекият социален ефект от изпълнението на мярка 2.3.1, като всичко това съчетано и с огромното разминаване между планирани средства и изразходвани, възпрепятства поставянето на обективна и качествена оценка.

Приоритет 2: ЕКОЛОГИЧНА ОБСТАНОВКА, РАЗВИТИЕ НА СПОРТА И ТУРИЗМА
Главна цел: ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЕТО И ТУРИЗМА

Подцел 2.4: Възстановяване на спортната база

Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
2.4.1	Реконструкция на стадиона в гр. Любимец		НЕ	2010	Модерна спортна база
2.4.2	Реконструкция на спортните площадки в големи села в общината	Проект	НЕ		
2.4.3	Реконструкция на спортна зала		80 000		

Тази подцел е насочена към реновирането на спортните съоръжения на територията на общината, като предпоставка за развитието на спортните дейности и физическото възпитание на населението. Общо предвидените средства за изпълнението на мерките е 1 000 000, което е заложено при планирането направено в ОПР на Любимец. Стадионът в града е реконструиран от частно лице, което го стопанисва.

По мярка 2.4.2 е било предвидено да се реконструират две площадки в 2 села по проект от структурните фондове на ЕС, който не е бил одобрен. По мярка 2.4.3 е извършена реконструкция на спортната зала по борба на стойност 80 000 лв. Въпреки неодобреният проект за подновяването на двете площадки в две от селата на територията на общината, оценителят счита, че степента на изпълнение на тази подцел е средна, тъй като останалите две мерки са изпълнени на 100%. Необходимо е да се направи разграничение между собствени средства и средства от частни лица.

Общите заключения, които могат да се направят при оценката на изпълнението на приоритет 2 от ОПР на Любимец е:

- Липса на начални стойности на индикаторите за изпълнение.
 - Неправилно планиране на срокове, средства и дейности. Припокриване на обхвата на мерки 1.4.3, 2.2.1 и 5.3
 - Общата степен на изпълнение на дейностите на подцелите е ниска.
- **Приоритет 3 - ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ.**

Главната цел на Приоритет 3 е СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ като за целта са формулирани 5 подцели, чието изпълнение да допринесе за в подобряването на пазара на земеделска продукция, създаване на по-добри условия за преработващата промишленост, създаване на нови работни места, привличане на инвестиции и развитие на човешките ресурси чрез обучение и преквалификация.

Приоритет 3: ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ					
Главна цел: СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ					
Подцел 3.1 : Създаване на ядро за качествено подобряване на пазара на земеделски продукти					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
3.1.1	Изграждане на модерен агроцентър, включващ хладилни бази и	600 000	178828,65	2009	Модерно тържище

	тържище за зеленчуци с цел износ на европейските пазари				
3.1.2	Развитие на животновъдство - на субсидираните от ЕС – овце и кози	Няма данни	НЕ		

Подцел 3.1 е насочена към подобряване на условията за търговия на земеделски продукти. Изграден е модерен агроцентър, включващ хладилни бази и тържище за зеленчуци с цел да се отговори на критериите за износ на земеделски продукти на европейските пазари. Общата стойност на реализираната инвестиция е над 3 пъти по-малко от първоначално предвидените средства. По мярка 3.1.2 не са предприети никакви действия, което неминуемо ще доведе до негативни тенденции в развитието на този вид животновъдство.

Съдейки по конкретните резултати, планираните средства за изпълнение и реално изразходваните, степента на изпълнение на тази подцел е средна.

Приоритет 3: ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ					
Главна цел: СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ					
Подцел 3.2: Промисленост преработваща местните суровини					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
3.2.1	Стимулиране на развитието на консервната промишленост	Няма данни		Няма	Няма
3.2.2	Стимулиране и доразвитие на винопроизводството, разширяване на региона за доставка на суровина	Няма данни		Няма	Няма
3.2.3	Създаване на местен клъстер "Храни"	Няма данни		Няма	Няма

При подцел 3.2 няма данни в ОПР на Любимец нито за предвиден размер на средствата за финансиране, нито за индикаторите на изпълнение. Не са предприети никакви действия по изпълнение на предвидени мерки, поради което те си остават в сферата добрите пожелания и с нищо не допринасят за осъществяването на главната цел.

Приоритет 3: ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Главна цел: СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ

Подцел 3.3: Разкриване на нови атрактивни работни места

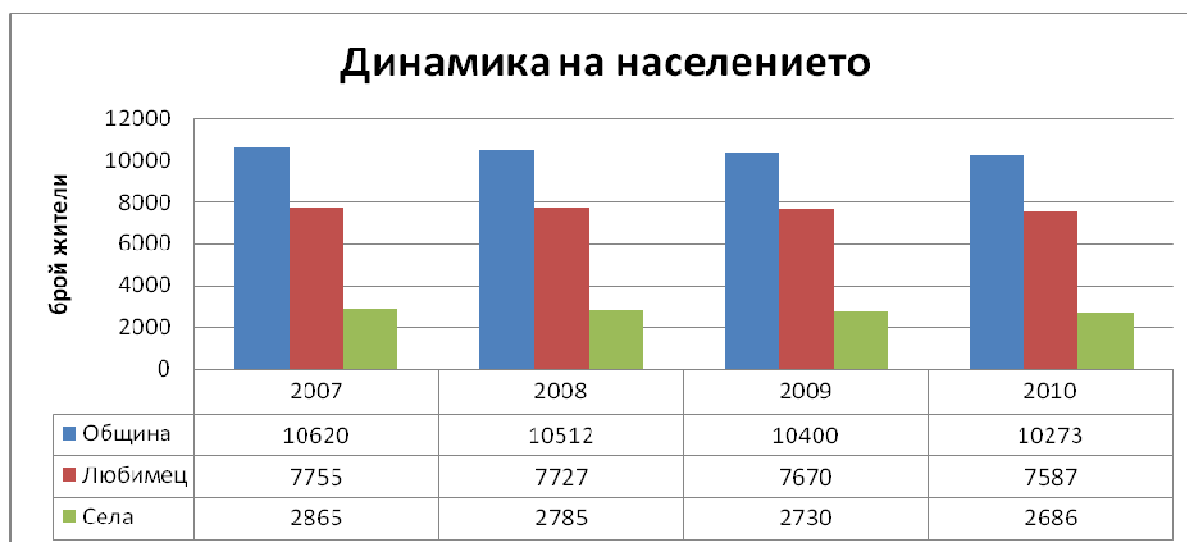
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
3.3.1	Създаване на клъстер „Туризм” - места от всички нива разкриване на работни места	Няма данни	НЕ	Няма	Няма
3.3.2	Задържане на младите квалифицирани кадри - ликвидиране на трудовата миграция	Няма данни	НЕ	Няма	Няма

Отново както и при предишната подцел и тук липсват планирани средства в ОПР за изпълнението на заложените мерки, липсват както количествени, така и качествени индикатори за следене на изпълнението. Не са предприети значими действия по постигането на тази подцел, всичко е в сферата на добрите пожелания и намерения.

В подкрепа на тези думи са и данните за динамиката на населението от 2007 до 2010 г, които показват отрицателен прираст през четиригодишния период:

Община Любимец	Общо			В града			В селата		
	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
2007	10620	5195	5425	7755	3833	3922	2865	1362	1503
2008	10512	5158	5354	7727	3838	3889	2785	1320	1465
2009	10400	5106	5294	7670	3810	3860	2730	1296	1434
2010	10273	5040	5233	7587	3760	3827	2686	1280	1406
Промяна в %	-3,27%			-2,17%			-6,25%		

Източник: НСИ



източник. НСИ

Приоритет 3: ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ					
Главна цел: СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ					
Подцел 3.4: Обучение, квалификация и преквалификация на местни кадри					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
3.4.1	Съобразяване на образованието с потребностите на пазара на труда	Няма данни	Няма данни	Няма данни	Няма

Тази подцел трябва да допринесе за повишаването на образованието и квалификацията на населението, с цел то да отговори адекватно на все по-високите изисквания на пазара на труда. При формулирането на мерките и дейностите на тази подцел, не са посочени в ОПР индикатори за измеримост на резултатите, нито колко средства са предвидени. Липсват данни и за това колко средства са били изразходвани през периода по тази подцел, затова оценителят не може да постави реална оценка на изпълнението.

Приоритет 3: ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ					
Главна цел: СТИМУЛИРАНЕ НА ИКОНОМИЧЕСКОТО РАЗВИТИЕ					
Подцел 3.5: Меки мерки за привличане на инвеститорски инициативи					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
3.5.1	Създаване на смесени дружества с общинско участие	Няма данни	83 287,00	Няма данни	Няма
3.5.2	Изработване и регламентиране на общински, преференциални условия за привличане на инвеститори	Няма данни	НЕ	Няма данни	Няма

Тази подцел е насочена към привличането на инвеститорски капитали на територията на общината като част от главната цел за насърчаване на общото икономическо развитие. По мярка 3.5.1 е създадена местна инициативна група, която да работи именно за изготвяне на стратегии и планове за привличане на инвеститори. До момента изразходваната сума по тази мярка е малко над 83 000 лв.

По мярка 3.5.2 не са предприети никакви дейности. За съжаление отново липсват индикатори за постигнати резултати, няма данни в ОПР и за планиваните средства, които ще се необходими за постигането на тази подцел, което възпрепятства поставянето на обективна и качествена оценка на изпълнението.

Като заключения, които могат да бъдат направени при прегледа на напредъка в изпълнението на приоритет 3 от ОПР на Любимец е:

- Липса на начални стойности на индикаторите за изпълнение както и наличие на множество индикатори, които не могат да бъдат измерени
- Пропуски при процесите на планиране на срокове, средства и дейности. Поставяне на нереалистични цели за привличане на инвестиции, задържане на местните кадри, създаване на клъстър и др.
- Общата степен на изпълнение на дейностите на подцелите е ниска. Необходимо е подцелите, мерките и дейностите да бъдат преформулирани, да се определят начални стойности на индикаторите, за да се гарантира проследимостта на вложените средства,

резултатите и необходимото време за изпълнение. Всичко това трябва да е насочено към ускоряване на икономическото развитие в общината и подобряване на качеството на живот на хората.

➤ **Приоритет 4 - ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

Главната цел на този приоритет е постигането на икономическо и културно сътрудничество със съседните райони като предпоставка за осигуряване на инвестиции, повишаване на жизнения стандарт на населението и културно обогатяване.

Приоритет 4: ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО					
Главна цел: ИКОНОМИЧЕСКО И КУЛТУРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО					
Подцел 4.1: Предпоставки за реализация на трансгранично сътрудничество					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
4.1.1	Проучване на условията за изграждане на смесени предприятия за преработка на местни суровини, в т.ч. произведени в съседни райони на Гърция и Турция		478 591,60	2007	Подобрено трансгранично сътрудничество
4.1.2	Създаване на условия за реализация на трансгранични инфраструктурни проекти		178 828,65	2007	Подобрено трансгранично сътрудничество
4.1.3	По нататъшно развитие на съвместни икономически, социални, културни, спортни и туристически инициативи и проекти		380698,5	2007	Подобрено трансгранично сътрудничество

Подцел 4.1 е насочена към осигуряването на необходимите условия за осъществяване на трансграничното сътрудничество. За осъществяването на мерките и дейностите в ОПР на Любимец са предвидени 1 600 000 лв. По мярка 4.1.1 са предприети серия от действия, които да допринесат за постигане на устойчиво развитие на Любимец, Маджарово и Трианополис, чрез съхраняване на техните природни ресурси в еко-туристически продукт между България и Гърция. Изграден е еко-център на територията на община Любимец.

По мярка 4.1.2 е изграден център за трансграничен обмен на успешни практики и опит в агробизнеса между Любимец и Ферес. Изграден е и центъра за трансграничен успех.

По мярка 4.1.3 са осъществени серия от инициативи за културен обмен и обмен на добри практики в тази сфера между България и Турция. В това направление има два реализирани проекта – „Добросъседство и приятелство без граници” и „Устойчиво развитие на общините Любимец, Бабаески и Тополовград, чрез обединяване на ресурсите на двете страни и интеграцията им от природно и културно наследство в туристически продукт”.

Забележителни са усилията на Община Любимец в насърчаването на трансграничното сътрудничество със съседните райони. Въпреки че не са реализирани планираните средства в целия им размер, постигнатите резултати са значителни и допринасят за установяване на икономически, исторически и културни връзки със съседните райони.

Общите заключения, които могат да се направят при оценката на изпълнението на приоритет 4 от ОПР на Любимец са:

- Отново липсват на начални стойности на индикаторите за изпълнение. Формулираните индикатори не позволяват измеримост и съпоставимост на резултатите.
- Необходимо е да бъдат положени по-големи усилия в усвояването на средства от ЕС за насърчаване на тези дейности. Трябва да се повиши капацитета в областта на управлението на проекти.
- Общата степен на изпълнение е средна.

➤ ПРИОРИТЕТ 5 – УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА

Главната цел на този приоритет е да бъдат създадени устройствени предпоставки за развитие в община Любимец.

Приоритет 5: УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА					
Главна цел: УСТРОЙСТВЕНИ ПРЕДПОСТАВКИ ЗА РАЗВИТИЕ					
Подцел 5.1: Предпоставки за реализация на инвестиционни намерения					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
5.1.1	Изработване на Устройство на община Любимец за локализиране на мероприятията на ОПР	30 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ

5.1.2	Изработване на Устройствена схема „Група общини Любимец– Свиленград – Ивайловград за локализиране на между общинските инициативи	14 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ
5.1.3	Изработване на нов ОУП (актуализация на действащия) на град Любимец	16 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ
5.1.4	Изработване на Подробни устройствени планове на вторичните центрове	63 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ

Подцел 5.1 е насочена към създаване на предпоставки за реализация на инвестиционни намерения в общината, чрез изработка на нови ОУП, Устройствени схеми и т.н. Според предоставените данни обаче, не са направени почти никакви действия за реализацията на дейностите на тази подцел. Степента на изпълнение е ниска.

Приоритет 5: УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА					
Главна цел: УСТРОЙСТВЕНИ ПРЕДПОСТАВКИ ЗА РАЗВИТИЕ					
Подцел 5.2: Информационни технологии за устройство на територията					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
5.2.1	Изработване на Цифрови модели на град Любимец и вторичните общински центрове	150 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ
5.2.2	Изграждане на Информационна система за устройство на територията	7 000	НЕ	2009	Подобрено решаване на въпроси от УТ
5.2.3	Комплексно, бързо и качествено обслужване на инвеститорите, населението и проектирането		НЕ		Подобрено решаване на въпроси от УТ

Подцел 5.2 е насочена към внедряването на информационните технологии в услугите свързани с устройството на територията. Предвидено да се изградят информационна система и модели, които в крайна сметка да оптимизират времето за извършване на дадена услуга и да подобрят качествено и количествено обслужването на гражданите.

Трите мерки са реализирани по проект „Създаване и въвеждане на географската информационна система (ГИС) за община Любимец" на обща стойност 810537лв

Общата степен на изпълнение е висока.

Приоритет 5: УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА					
Главна цел: УСТРОЙСТВЕНИ ПРЕДПОСТАВКИ ЗА РАЗВИТИЕ					
Подцел 5.3: Съществуващо застрояване					
Мярка	Име	Предвидено финансиране 2006 - 2013	Реално изразходвани средства 2006-2011	Срок за изпълнение	Индикатор за изпълнение
5.3.1	Санитаране на обществени сгради и жилищни блокове	НЕ	1163130,92	Няма	Няма

При тази подцел има формулирана само една мярка, свързана със санирането на обществени сгради и жилищни блокове. Предвидени за саниране са 9 сгради, като до момента е санирано училището СОУ” Ж. Терпешев” на обща стойност от 1163130,92 лв. Степента на изпълнение на тази подцел е ниска.

Заклученията са изпълнението на приоритет 5 от ОПР на Любимец са:

- При формулирането на подцелите, мерките и дейностите или липсват индикатори за изпълнение, или ако има такива, те са неизмерими и дават ясна представа за прогреса на работата.
- По първата подцел всички дейностите по мерките не са изпълнени, което говори за слабости при планирането, програмирането и изготвянето на ОПР на Любимец.
- Има припокриване на обхвата на мярка 5.3.1 с мерки 1.4.3 и 2.2.1

ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Индикативните финансови таблици към ОПР посочват необходимите ресурси за реализация на плана. Очакваните източници са: национално финансиране – държавна субсидия, собствени приходи, европейски структурни, кохезионни и селскостопански фондове и други ресурси (частно финансиране и други донори).

Общинският бюджет ежегодно предвижда средства, както за отделните общински програми, имащи пряко отношение към реализацията на ОПР, така и по отделни функции, съгласно Единната бюджетна класификация. В разходите по функции се предвиждат не само

средства за инвестиции за постигане на плановите цели или за дейности, свързани с реализация на плана, но и за текуща издръжка на персонала и за дейности, нямащи пряко отношение към плана. Връзката между ОПР и Общинския бюджет не може добре да бъде откроена, при сегашната практика на разработване на двата документа.

За периода 2006 – 2011 г. Община Любимец има сключени договори за изпълнение на (13) проекта на обща стойност 6,7 млн. лв. Проектите са ориентирани главно към постигане на стратегическите цели на ОПР, свързани с приоритетно развитие на икономиката на основата на знанието и повишаване на конкурентоспособността ѝ, развитие и модернизация на инфраструктурата, подобряване качеството на живот и социалната инфраструктура, повишаване на административния капацитет, изграждане на партньорства на различни нива (общинско, областно, регионално, трансгранично), възстановяване и опазване на околната среда и развитие на екологичната инфраструктура. Целите на проектите са обвързани с възможностите за финансиране и ресурсите на общината.

При реализацията на ОПР са използвани човешки, информационни, организационни и финансови ресурси от изброените по-горе източници. Ефективността на човешките ресурси може да бъде измерена точно само, ако се отнесе количеството вложен труд под формата на човекочасове, човекодни или човекомесеци към получените резултати от реализация на целите, заложи в плана. Тъй като резултатите се измерват с различни индикатори и в различни несъпоставими мерни единици, то такава точна оценка не може да бъде направена. Не са използвани докрай човешките ресурси. Не е създадена планираната специализирана група за наблюдение изпълнението на ОПР. От друга страна работата от страна на общинската администрация по разработването, изпълнението и управлението на общински проекти, имащи пряко отношение към постигането на плановите цели, също е ангажирало определени човешки ресурси от различни отдели и дирекции на Община Любимец. Съществена част от експертите, които са работили по реализацията на различните проекти и в този смисъл по изпълнението на плана са повишавали своята квалификация в областта на проектното управление. Това обаче важи в най-голяма степен за общинската администрация, в известна степен до структурите в областта на образованието и културата, младежките организации и неправителствения сектор и в съвсем малка степен за неправителствените организации и в по-малка за бизнес - структурите.

Информационните ресурси имат пряко отношение към човешките. Организацията на дейностите по наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие показва, че поддържането на информационните масиви не е на достатъчно добро ниво, необходимата информация за изпълнението на дадена цел, операция, дейност се събира трудно и от различни

източници, което натоварва различен брой специалисти от общинската администрация. Съществува също така и риск от изоставане и невъзможност за пълно постигане на поставените стратегически цели в ОПР.

Организационните ресурси са свързани с нивото на административен капацитет на структурите, имащи отношение към реализацията на ОПР на Община Любимец. Добрата организация изисква не само добре подготвени кадри и богата информационна база, но и наличието на методологии, на функционални връзки между отделните звена, на добре структурирани управленски процеси по разработването, приемането, мониторинга, актуализирането и отчитането на ОПР и отделните планови цели и мерки. Това е област в която е направено малко.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

I. Основни изводи

ОПР на Любимец е средносрочен планов документ, обезпечаващ нуждите на общината и визията за социално-икономическото ѝ развитие. Анализът на изпълнението показва, че общината не е успяла да се възползва по най-добрия начин от възможностите за финансиране на политики и проекти, предоставени от държавен бюджет и структурни фондове.

По отношение на изпълнението на ОПР се констатира нисък процент на изпълнение.

Както вече бе споменато по-горе в текста - ниският процент на изпълнение се дължи най-вече на нереалистично заложените цели в плана, както и на припокриването и застъпването на някои от мерките. Това обаче до голяма степен е продиктувано от следването на Методическите Указания на МРРБ за разработване на ОПР и необходимостта всички нужди на общината да бъдат обхванати в него, като предпоставка за кандидатстване за финансиране по европейски програми. На база изложените факти, считаме, че се налага частична актуализация на Общинския план за развитие. Необходимо е, община Любимец да прецизира системата от индикатори с оглед осигуряване на възможност за по-добро отчитане на изпълнението на ОПР и последяваща оценка. Необходимо е също така да бъдат предприети действия в посока на подобряването и оптимизирането на системата за наблюдение, мониторинг и контрол на ОПР.

II. Основни препоръки

1. Да се прецизират и конкретизират индикатори за резултат, за да позволява измерване на резултатите от изпълнението на всяка от заложените в плана мерки.

2. За оставащия период на действие до края на 2013 г. да бъдат определени целеви стойности на индикаторите, които конкретно и точно да посочат количествени цели, които трябва да бъдат достигнати
3. Да се разработи и приложи ефективна система за управление, наблюдение и оценка на плана, която да следи за напредъка и отчетността по изпълнението на ОПР на Любимец. Да се изработи комуникационна стратегия, насочена към заинтересованите лица за отразяване на напредъка по изпълнението на ОПР.